



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Рославльская межрайонная прокуратура
ул. Первомайская, д. 43, г. Рославль, 216500

Директору МБОУ
«Средняя школа №1 имени
Героя Советского Союза
Е.И. Стерина»

Филипченко В. А.

г. Рославль, ул. Советская, д.94-а
Смоленская область

29.03.2021 № 02-41-21

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства

Рославльской межрайонной прокуратурой в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» Рославльского района Смоленской области.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федерального закона №273-ФЗ) одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности.

В силу требований и.2 ч.6 ст.28 Федерального закона №273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Вместе с тем, обучающиеся имеют право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья (п.9 ч.1 ст. 34 указанного закона).

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Далее по тексту – Федеральный закон №35-ФЗ), противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

РО 001683

64. № 850
05.10.04. 2021

В соответствии с п.4 раздела I Требований к антитеррористической защищенности перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования.

Пунктом 5 раздела I Требований к антитеррористической защищенности определено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). (п.6 раздела II Требований к антитеррористической защищенности).

Согласно п. 43 - 47 раздела VI Требований к антитеррористической защищенности на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

В силу п. 48-49 раздела VI Требований к антитеррористической защищенности актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества критических элементов объекта (территории);
- в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Изменения прилагаются ко всем экземплярам паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения.

В соответствии со ст. 65 Бюджетный кодекс Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям

Пунктом 13 Концепции противодействия терроризму, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 05.10.2009 (далее по тексту – Концепция) установлено, что к основным задачам противодействия терроризму относится, в том числе, поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 4, п. 6 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) (п. 4 ч. 2 ст. 5 Федеральный закон №35-ФЗ).

Так, постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены «Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования к антитеррористической защищенности).

Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В ходе проведенной проверки установлено, что МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» разработан паспорт безопасности антитеррористической защищенности.

Так, в паспорте безопасности антитеррористической защищенности имеются мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта требующие финансирование, в частности:

оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Согласно паспорта безопасности, срок исполнения данных мероприятия 1-3 квартал 2021 года.

Проверкой установлено, что запланированные мероприятия не могут быть исполнены в полном объеме в указанные сроки, в связи с тем, что в бюджет МО «Рославльский район» Смоленской области на 2021 год не заложены средства на выполнение вышеуказанных мероприятий.

Вместе с тем, после согласования паспорта безопасности в 2020 году, зная о необходимости выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, общеобразовательным учреждением не направлена информация в Администрацию МО «Рославльский район» Смоленской области для рассмотрения вопроса о

включении данных мероприятий при формировании муниципального бюджета на 2021 год.

Указанные недостатки, привели к тому, что мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта выполнены в срок не будут, что приведет к внесению изменения в паспорт безопасности общеобразовательного учреждения.

Вышеуказанное нарушение требований законодательства о противодействии терроризму свидетельствует о ненадлежащей организации работы по обеспечению состояния защищенности МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» Рославльского района Смоленской области, которое препятствует совершению террористического акта, а также ненадлежащей организации безопасных условий обучения в образовательном учреждении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, устранить допущенное нарушение требований законодательства и принять конкретные меры по недопущению впредь формирования задолженности.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. В соответствии с п.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» письменно уведомить Рославльскую межрайонную прокуратуру о дате, времени и месте рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и результатах принятых мер сообщить в Рославльскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель Рославльского
межрайонного прокурора

юрист 1 класса



А.Д. Санников