



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Рославльская межрайонная прокуратура
ул. Первомайская, д. 43, г. Рославль, 216500

17.02.20 № 19-02-41-20

На № _____

Директору МБОУ
«Средняя школа №1 имени
Героя Советского Союза
Е.И. Стерина»

Филипченко В. А.

г. Рославль, ул. Советская, д.94-а
Смоленская область

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Рославльской межрайонной прокуратурой в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» Рославльского района Смоленской области.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности.

В силу требований и.2 ч.6 ст.28 Федерального закона №273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Вместе с тем, обучающиеся имеют право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья (п.9 ч.1 ст. 34 указанного закона).

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Далее по тексту – Федеральный закон №35-ФЗ), противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Пунктом 13 Концепции противодействия терроризму, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 05.10.2009 (далее по тексту – Концепция) установлено, что к основным задачам противодействия терроризму относится, в том числе, поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 4, п. 6 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) (п. 4 ч. 2 ст. 5 Федеральный закон №35-ФЗ).

Так, постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены «Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования к антитеррористической защищенности).

Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

В соответствии с п.4 раздела I Требований к антитеррористической защищенности перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования.

Пунктом 5 раздела I Требований к антитеррористической защищенности определено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). (п.6 раздела II Требований к антитеррористической защищенности).

Порядок категорирования объектов определен разделом II настоящих Требований к антитеррористической защищенности.

Согласно п.п. «а» п. 8, п. 9, п. 15, п. 10 раздела II настоящих требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее – комиссия) создается в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований.

В состав комиссии включаются руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), а также представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (по согласованию). Работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

Пунктом 13 Концепции противодействия терроризму, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 05.10.2009 (далее по тексту – Концепция) установлено, что к основным задачам противодействия терроризму относится, в том числе, поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 4, п. 6 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) (п. 4 ч. 2 ст. 5 Федеральный закон №35-ФЗ).

Так, постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены «Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования к антитеррористической защищенности).

Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Согласно п. 43 - 47 раздела VI Требований к антитеррористической защищенности на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания.

Паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах (1-й экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), 2-й экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копия (по согласованию с территориальным органом безопасности - бумажная или электронная) паспорта безопасности объекта (территории) с сопроводительным письмом направляется в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории).

В ходе проведенной проверки установлено, что на основании приказа директора МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» Рославльского района Смоленской области №339 от 30.09.2019 создана комиссия по обследованию и категорированию объекта. В состав указанной комиссии включен, в том числе, сотрудник УФСБ России по Смоленской области Жаков Р.В. По результатам проведенного обследования составлен акт обследования и категорирования объекта, объекту присвоена 3 категория опасности. Акт подписан всеми участниками комиссии, за исключением сотрудника УФСБ России по Смоленской области, который фактически не принимал участие в обследовании объекта образования.

В нарушение п.43-45 раздела VI Требований к антитеррористической защищенности паспорт антитеррористической защищенности здания и территории МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» по состоянию на 11.02.2020 не направлен для согласования и не согласован с руководителями территориального органа безопасности,

территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом. В связи с изложенным, разработка паспорта антитеррористической защищенности МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» Рославльского района Смоленской области не завершена.

Вышеуказанное нарушение требований законодательства о противодействии терроризму свидетельствует о ненадлежащей организации работы по обеспечению состояния защищенности здания МБОУ «Средняя школа №1 имени Героя Советского Союза Е.И. Стерина» Рославльского района Смоленской области, которое препятствует совершению террористического акта, а также ненадлежащей организации безопасных условий обучения в образовательном учреждении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, устранить допущенное нарушение требований законодательства и принять конкретные меры по недопущению впредь формирования задолженности.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
3. В соответствии с п.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» письменно уведомить Рославльскую межрайонную прокуратуру о дате, времени и месте рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и результатах принятых мер сообщить в Рославльскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель Рославльского
межрайонного прокурора
советник юстиции

Ю.В. Серенкова